

III 組織と管理

3-1 官僚制の理論

- 「官僚制」の概念
 - ・ 官僚制論
 - ・ 官僚制をめぐる議論
 - ・ ウェーバー以前の官僚制論

- M. ウェーバーの官僚制論
 - ・ 支配の社会学
 - ・ 近代官僚制の特殊機能様式
 - ・ 官僚の地位の特質
 - ・ 近代官僚制の特殊機能様式
 - ・ 官僚の地位の特質

- ウェーバー官僚制論のイメージ
 - ・ ウェーバーの官僚制論がもっている意義・コメント
 - ① 官僚制の特徴
 - ② 官僚制の永続性・技術的卓越性
 - ③ 官僚制の権力と民主主義
 - ・ アメリカ社会学におけるウェーバー官僚制論批判

- 最近の官僚制論

<文献>

1. 森田 『現代の行政』 第8章
2. 西尾 『行政学』 第9章
3. アルブロウ 『官僚制』（君村昌訳）福村出版、1974
4. 小林正弥「官僚制」森田朗編著『行政学の基礎』

3-2 組織と管理

- 組織論の系譜
- 科学的管理法
 - ・ F. テーラーと「作業の科学」
 - ・ 動作時間研究と課業管理
 - ・ 後世への影響
- 古典的組織論
 - ・ 「行政管理に関する大統領委員会報告」
 - L. Gulick, "Notes on the Theory of Organization"
 - ・ 組織編成論——「分業」と「調整」
 - ・ 「調整」の方法——①組織による調整と②観念による調整
 - ・ 組織による調整の方法
 - ①統制範囲(span of control)の原理
 - ②命令一元化(unity of command)の原理
 - ③同質性(homogeneity)の原理
 - ・ POSDCORB
- 人間関係論
 - ・ インフォーマル組織の発見
- 現代組織論
 - ・ C. Barnard と H. Simon
 - ・ 組織の捉え方——人間行動と決定
 - ・ 合理的決定のモデル
 - ・ 人間の合理性の限界——決定前提と組織的決定
 - ・ 組織における情報コストと規則
 - ・ タテとヨコの分業
 - ・ 組織の病理学
 - ・ 組織への帰属と命令への服従
- 組織論のその後

<文献>

1. 森田 『現代の行政』 第9章
 2. H. サイモン『経営管理』
 3. C. バーナード『経営者の役割』
 4. J. G. マーチ=H. サイモン『オーガニゼーションズ』
 5. Simon, Thompson & Smithburg, *Public Administration*
-

3-3 日本の内閣制度

●日本の内閣制度の問題点—三権分立の構造？

- ・国会と内閣の関係
- ・合議体としての内閣
- ・分担管理の原則

① ② ③ ④
国民 → 国会 → 内閣総理大臣 → 大臣 → 行政官

●イギリスの議院内閣制と日本の内閣制度の由来

- ・議会の優位と政権交代
- ・明治憲法体制—天皇の行政権と国民の議会
- ・戦後改革における継承
- ・憲法第5章「内閣」の解釈

●行政改革会議による行政改革

- ・内閣機能の強化
 - ・総合調整機能の強化
-

<文献>

1. 森田 『現代の行政』 第6章
 2. 田中一昭・岡田彰『中央省庁改革』日本評論社
-

3-4 省組織と決定過程

●日本の行政組織の特徴—2001年改革以前

- ・省庁の縦割り構造
- ・構造の超安定性

- ①人事の単位 → 公務員制度
- ②省庁共同体 — 花びら構造
- ③分担管理の原則
- ・縦割り構造の弊害

●省庁間調整の仕組み—意思決定の方式

- ・稟議制
- ・予算編成
- ・法案作成
- ・調整のメカニズム—水平的調整
 - ①既得領域（なわばり）の保証
 - ②増分の配分に争点を限定
 - ③前提としてのパイの増大
- ・内閣による調整

●行政改革

- ①省庁組織のスリム化
 - 内閣府の位置付けと性格
- ②調整の仕組み
 - 経済財政諮問会議
- ③政治主導による政策形成

<文献>

1. 森田 『現代の行政』 第10章
2. 田中一昭・岡田彰 『中央省庁改革』 日本評論社
3. 城山英明他 『中央省庁の政策形成過程』 正・続
4. 田丸大 『法案作成と省庁官僚制』

3-5 公務員制度

- 公務員制度
 - ・公務員概念
 - ・日本官僚制
 - 天皇の官吏

—「全体の奉仕者」としての公務員
—戦後改革

- 官僚の人事システム
 - ・ 閉鎖的システムと終身雇用
 - ① 厳しい入口選抜
 - ② 能力の内部養成
 - ③ 終身雇用と高いモラル
 - ④ 昇進競争と人事刷新のシステム——「天下り」

- 社会の変化とシステムの行き詰まり
 - ① 天下り批判
 - ② 能力の内部養成の限界
 - ③ 定員削減

- 公務員制度改革
 - ・ HRM の考え方
 - ・ エージェンシー
 - ・ わが国の公務員制度改革——能力給制度／省庁別人事

<文献>

1. 森田 『現代の行政』 第11章
2. 西尾 『行政学』 8章
3. 辻清明 『公務員制の研究』
4. 大河内繁 『現代官僚制と人事行政』
5. 西村美香 『日本の公務員給与政策』
6. 稲継裕昭 『日本の官僚人事システム』