

高齢社会と地域福祉

‡: このマークが付してある著作物は、第三者が有する著作物ですので、同著作物の再使用、同著作物の二次的著作物の創作等については、著作権者より直接使用許諾を得る必要があります。

いまなぜ地域福祉か

Community-based の時代

- Community-based Housing
- Community-based Rehabilitation (CBR)
- Community-based Health Care
- Community-based Mental Health
- Community-based Development
- Community-based Education

Strategies for "Aging in Place"

- **Aging in Place**—地域で支える高齢社会—
- 日時: 2008, 9月 9 - 11:58 堀場APRU国際会議
Strategies for 'Aging in Place'
Horiba-APRU Research Conference
'Strategies for Aging in Place'

- The conference has successfully ended with wonderful research proposals and friendships made. Thank you very much for all the participants and hope to see you soon ! (September 12, 2008)



AGING IN PLACE

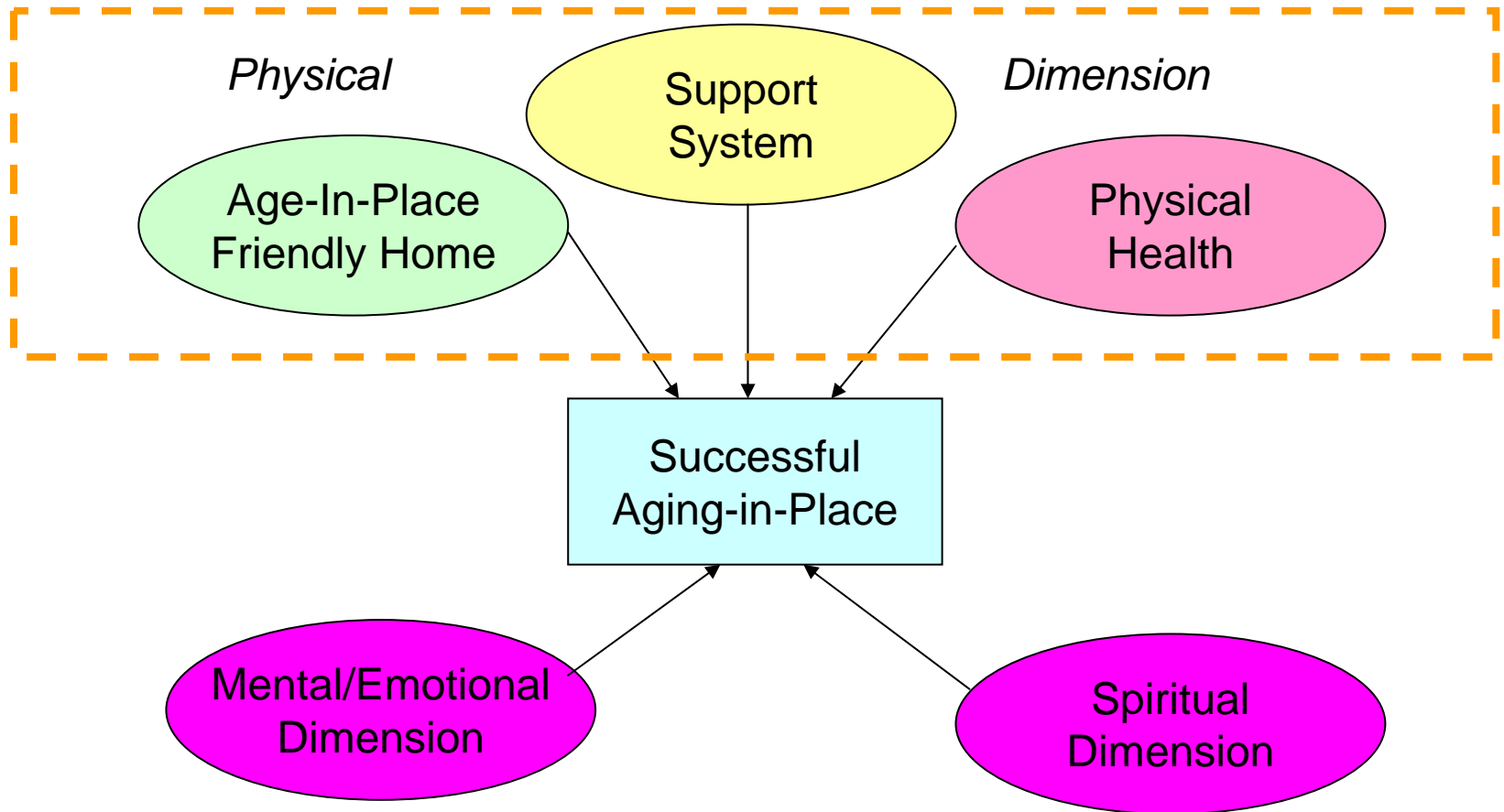
James J. Callahan, Jr., Editor

GENERATIONS AND
AGING SERIES



Baywood Publishing Company, Inc.
AMITYVILLE, NEW YORK

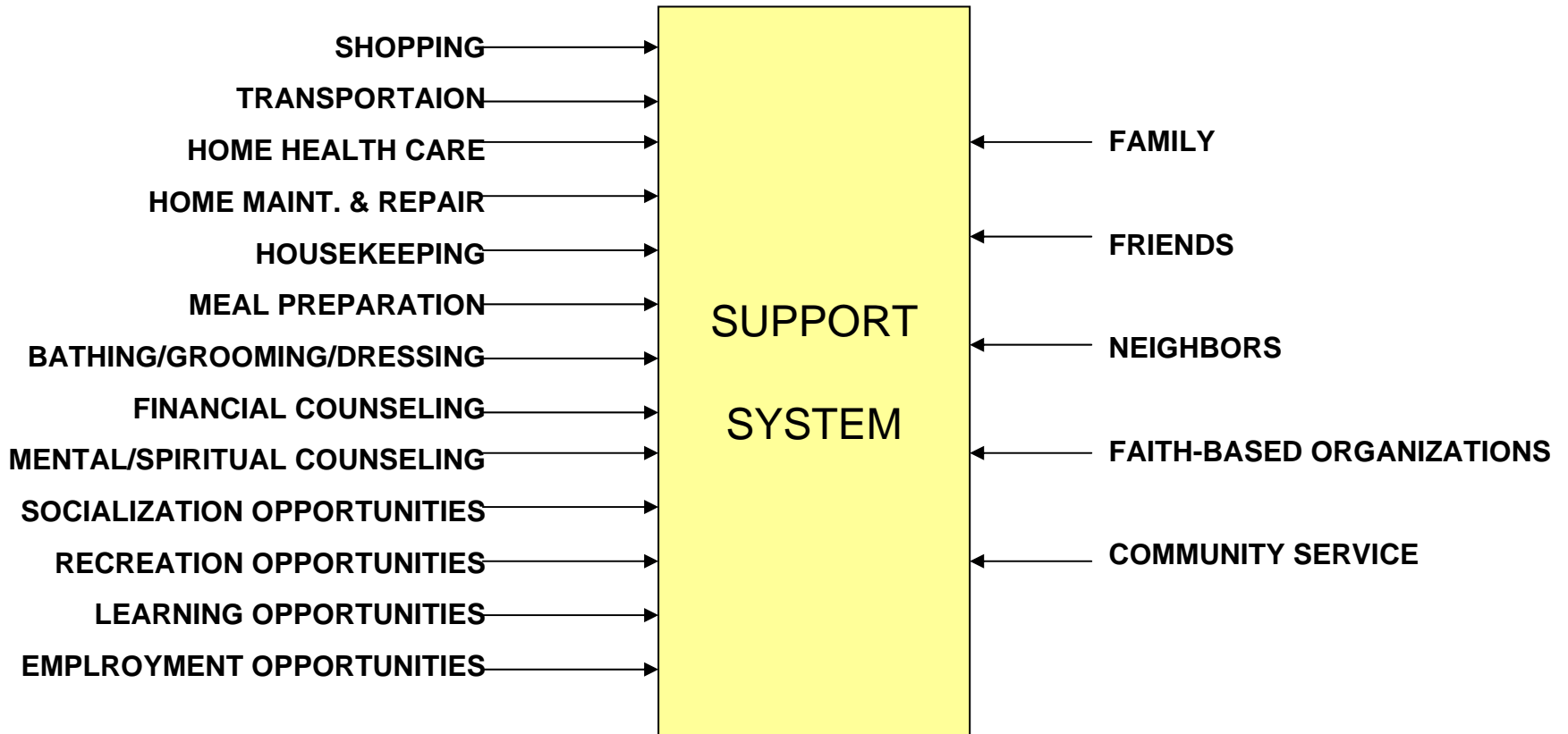
Successful Aging-In-Place: Dimensions



Successful Aging-In-Place Support System

Supportive Service Needed

Support Team



社会福祉法の成立(2000年)

- **第1条** この法律は、社会福祉を目的とする事業の全分野における共通的基本事項を定め、社会福祉を目的とする他の法律と相まって、福祉サービスの利用者の利益の保護及び地域における社会福祉(以下「地域福祉」という。)の推進を図るとともに、社会福祉事業の公明かつ適正な実施の確保及び社会福祉を目的とする事業の健全な発達を図り、もつて社会福祉の増進に資することを目的とする。

- **第4条** 地域住民、社会福祉を目的とする事業を経営する者及び社会福祉に関する活動を行う者は、相互に協力し、福祉サービスを必要とする地域住民が地域社会を構成する一員として日常生活を営み、社会、経済、文化その他あらゆる分野の活動に参加する機会が与えられるように、地域福祉の推進に努めなければならない。

社会福祉法の改正による変更点

- 地域福祉の推進が同法の目的となった(1).
- 地域住民や社会福祉関係者は「地域福祉の推進に努めなければならぬ」になった(4).
- 「地域福祉の推進」という章が新たに設定された(10章).
- 社会福祉協議会が「地域福祉の推進を図ることを目的とする団体」と規定された(109～111).

- 共同募金の目的に「その区域内における地域福祉の推進を図るため」との規定が加わる(112).
- 市町村地域福祉計画に関する条文が加わる(107).
- 都道府県地域福祉支援計画に関する条文が加わる(108).

国産概念としての地域福祉

- カタカナ語でない←社会福祉の領域ではカタカナ語が多い。
 - コミュニケーション・スキル訓練, コミュニティ, コミュニティ・アクションモデル, コミュニティ・オーガニゼーション, コミュニティ・ケア, コミュニティ・ソーシャルワーク, コミュニティ・チェスト, コミュニティ・デベロップメント, コミュニティ・プランニング, コミュニティー・リーダー, コミュニティ・リレーションズ, コミュニティワーカー,
- 有斐閣『現代社会福祉辞典』の力の項目索引より

- 一対一で対応する英語がない
 - Community Care, Community Development, Community Organization, Community Welfare, Community Work, Community-based Social Services, or Community-based Welfare?
- 漢字文化圏でも同じ言葉がない
 - 韓国: 지역사회복지 (地域社会福祉)
 - 中国: 社区福利

地域福祉の(とりあえずの)定義

- 住み慣れた地域社会のなかで、家族、近隣の人々、知人、友人などとの社会関係を保ち、自らの能力を最大限発揮し、誰もが自分らしく、誇りを持って、家族及びまちの一員として、普通の生活(暮らし)を送ることができるような状態を創っていくこと

上野谷加代子

地域福祉の歴史

地域福祉の源流：イギリス

- Charity Organisation Society
- セツルメント活動

Toynbee Hall

この場所にあった図版は、
著作権処理の都合上、
削除されました。
ご了承ください。

Arnold Toynbee



- 23 August 1852
– 9 March 1883

†

wikipedia

http://upload.wikimedia.org/wikipedia/en/e/ef/Arnold_Toyndbee-1.jpg

(http://en.wikipedia.org/wiki/Arnold_Toyndbee)

現在のトインビー・ホール

この場所にあった図版は、
著作権処理の都合上、
削除されました。
ご了承ください。

- Toynbee Hall is situated in the heart of the East End, a short walk from the City, Liverpool Street train station and underground stations.

地域福祉の源流：アメリカ

- Charity Organization Society
- セツルメント運動
- 共同募金

Hull House



‡

wikipedia

http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/2/23/UIC_Hull_House.JPG

<http://upload.wikimedia.org/wikipedia/en/1/14/Hullhouse.jpg>

http://en.wikipedia.org/wiki/Hull_House



‡

地域福祉の源流：日本

- セツルメント運動
- 社会事業協会
- 方面委員制度
- 公立隣保館

キングスレー館と片山潜



†

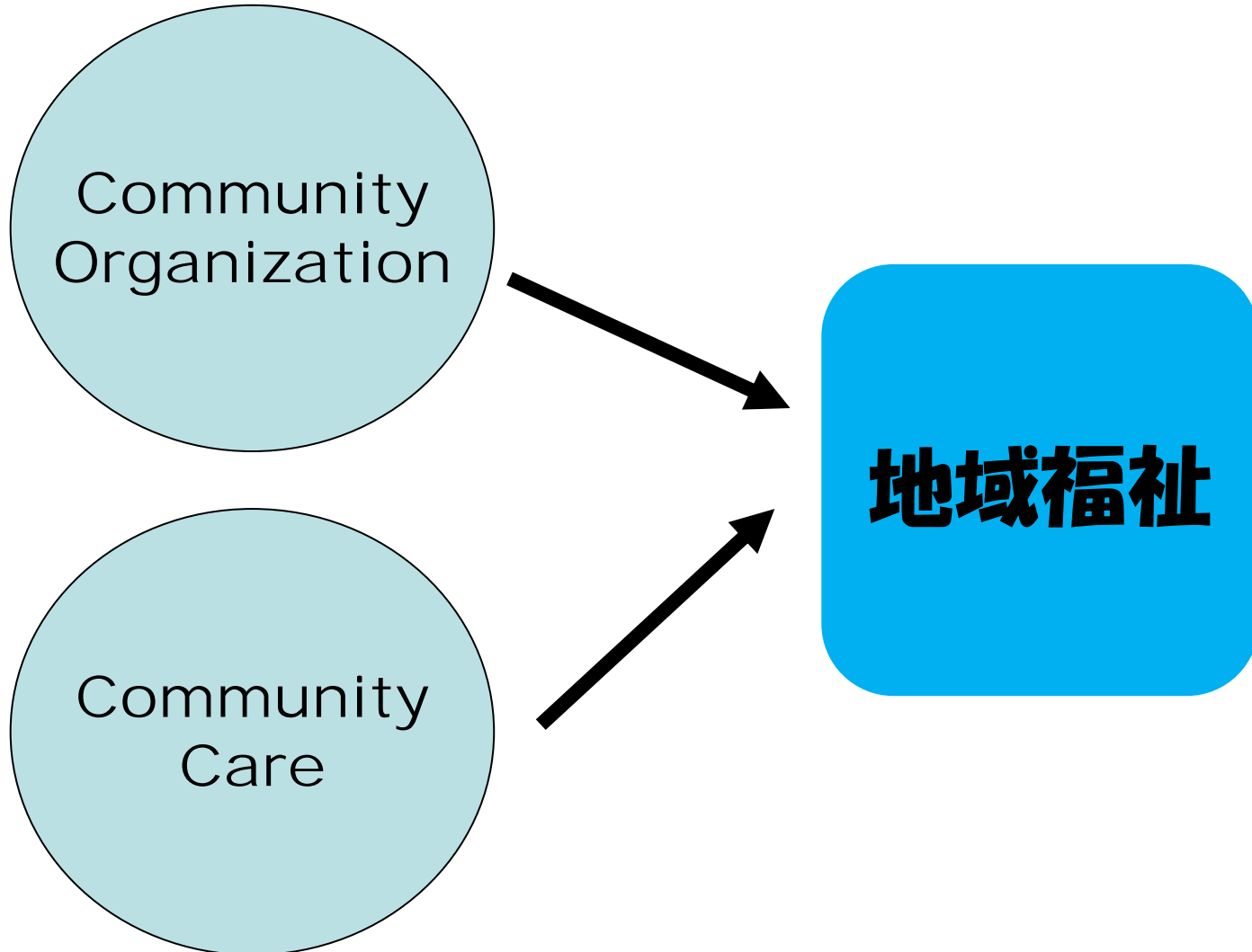
二村一夫著作集
<http://oohara.mt.tama.hosei.ac.jp/nk/jpegfiles/kingsleykan.jpg>
(<http://oohara.mt.tama.hosei.ac.jp/nk/diary12.html>)



†

wikipedia
http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/8/86/Sen_Katayama.jpg
(<http://ja.wikipedia.org/wiki/%E7%89%87%E5%B1%B1%E6%BD%9C>)

地域福祉の成立



コミュニティ・オーガニゼーション

- コミュニティ・オーガニゼーションは、ソーシャル・オーガニゼーションの一つであり、地域社会における諸問題を民主的に調整する意識的努力を組織することである。また既存の専門家、団体、機関、施設の相互協力関係を通じて、最善のサービスを獲得することである。

E. リンデマン

住民組織化説

- 地域社会がみずから、そのニードと目標を発見し、それらに順位をつけて分類する。そしてそれが達成する確信と意志を開発し、必要な資源を内部外部に求めて、実際行動を起こす。このようにして地域社会が団結・協力して、実行する態度を養い育てる過程が、コミュニティ・オーガニゼーションである。

M. ロス

コミュニティ・ケア

- 1946年 カーティス委員会 児童ケア
- 1950年代に精神障害者福祉の分野で提唱
– Institutional care から community care へ
- 以後, イギリスの福祉サービスにおける理念として一環

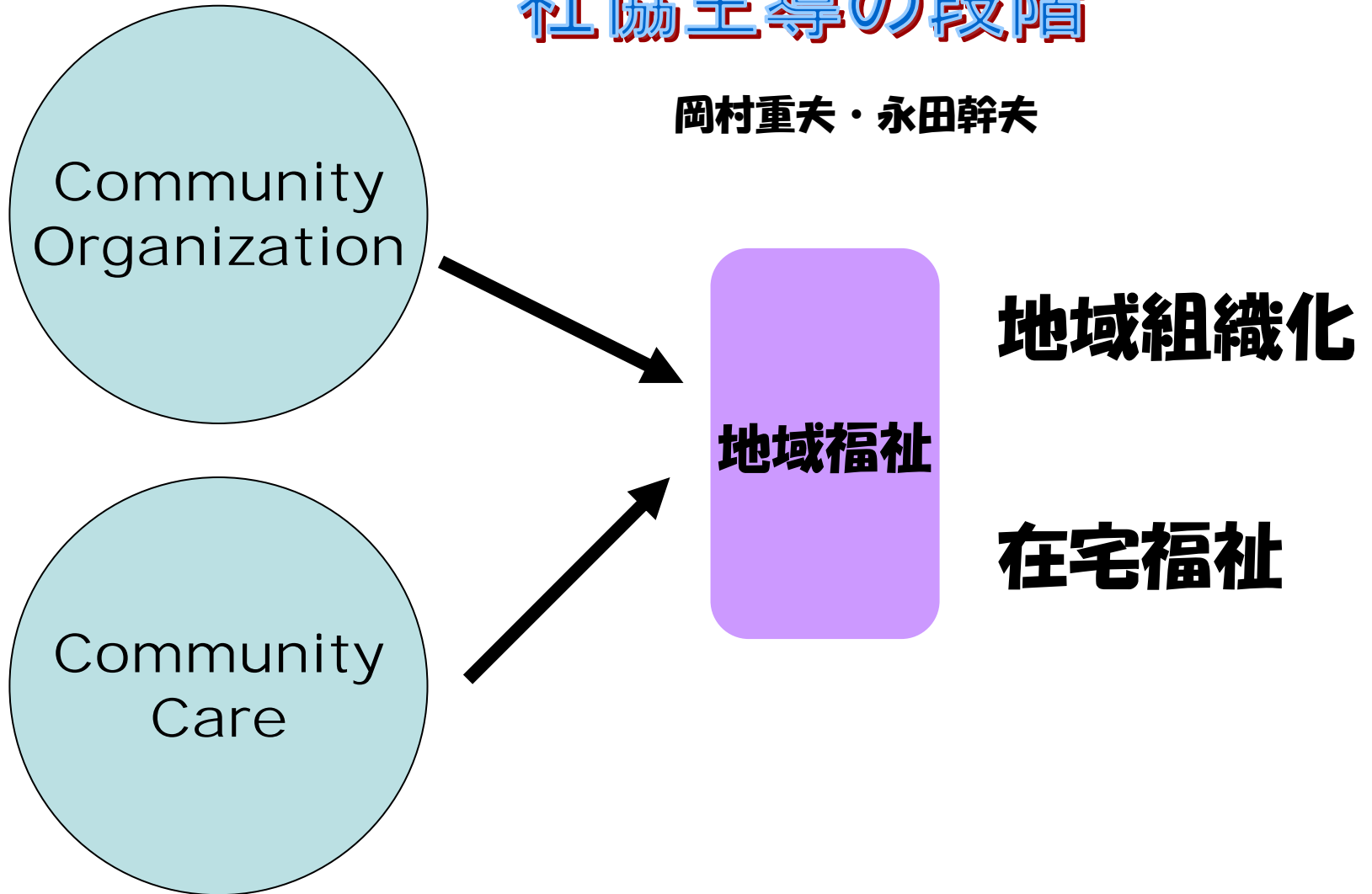
コミュニティ・ケアの構成要素

- 脱施設化（施設サービスの拡大抑制・削減・再編成）
- 在宅サービスの体系的整備
- インフォーマル・ケアの促進

（平岡公一による整理）

初期の地域福祉概念 社協主導の段階

岡村重夫・永田幹夫



社会福祉理念の累積体 としての地域福祉

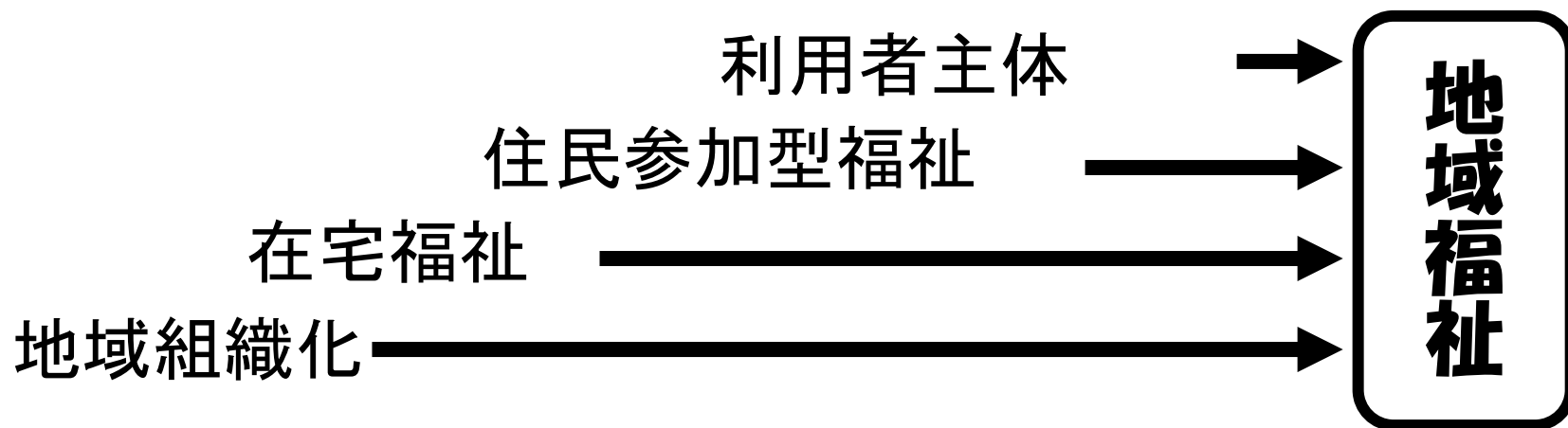
60s70s

80s

90s

90s後半

00s



社協主導の段階
の地域福祉

行政化の段階
の地域福祉

社会福祉法の段階
の地域福祉

自治型地域福祉 (行政化の段階)

第一の拡張

地域組織

在宅福祉



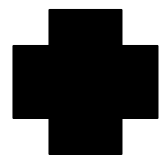
住民参加

ボランティア
活動的・能動的

社会福祉法の段階の地域福祉

第二の拡張

地域組織
在宅福祉
住民参加



利用者主体

地域福祉の内容の変化

これまで

・在宅福祉

・地域組織化

・住民参加型福祉・自治型
地域福祉

これから

・地域包括ケア

・コミュニティソーシャルワーク

・住民の主体性

・利用者の主体性

行政 = 社会福祉・
社協 = 地域福祉
の分業



公民協働
・ 民協働
の地域福祉

地域福祉の主流化

地域福祉の主流化とは？

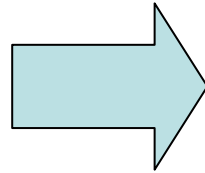
- 法律：法改正
- 地域：地域の存立条件
- 住民：地域福祉への関心・かかわり
- 社協：地域福祉活動の拡充
- 行政：地域政策の変化
- 自治：ローカル・ガバナンス

地域社会の変化

•1960年代

工業化

- 人口の移動
- 過密・過疎
- 共同体の解体



•1990年代以降

ポスト工業化

- 人口の高齢化
- 定住化
- 介護の誕生

地域福祉なしに地域が成り立たない

住民・市民の変化

- 地域福祉への関心 ← 地域福祉が生きるための条件
- 地域社会における個人化 → 地域福祉の担い手の形成
 - 構成単位の変化
 - 団体編成の変化
 - 社会関係の変化

地域社会における個人化

世帯単位の
地縁集団

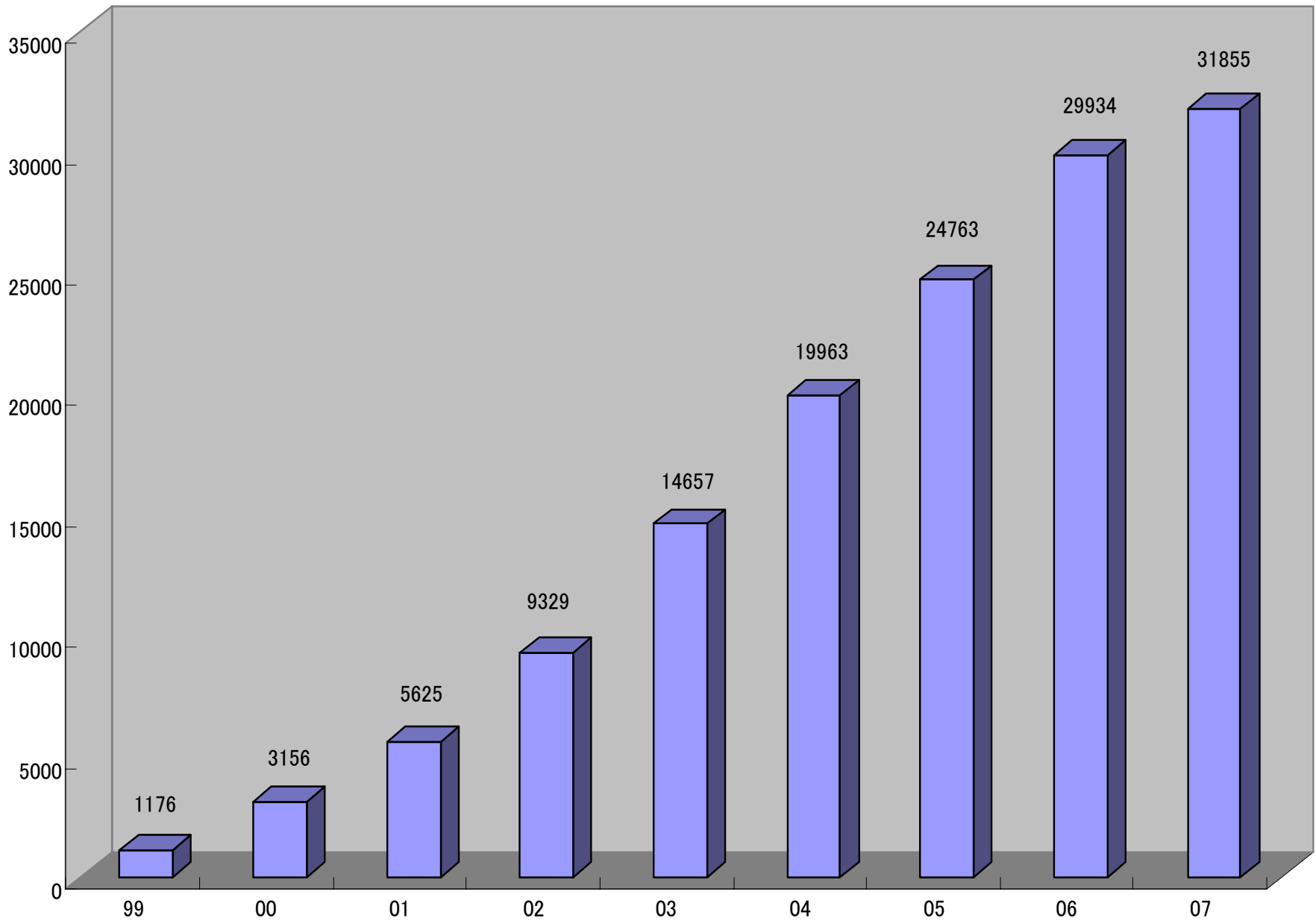
町内会・自治会・部落会
青年団, 老人クラブ, PTA,
消防団, 家族会, 等々



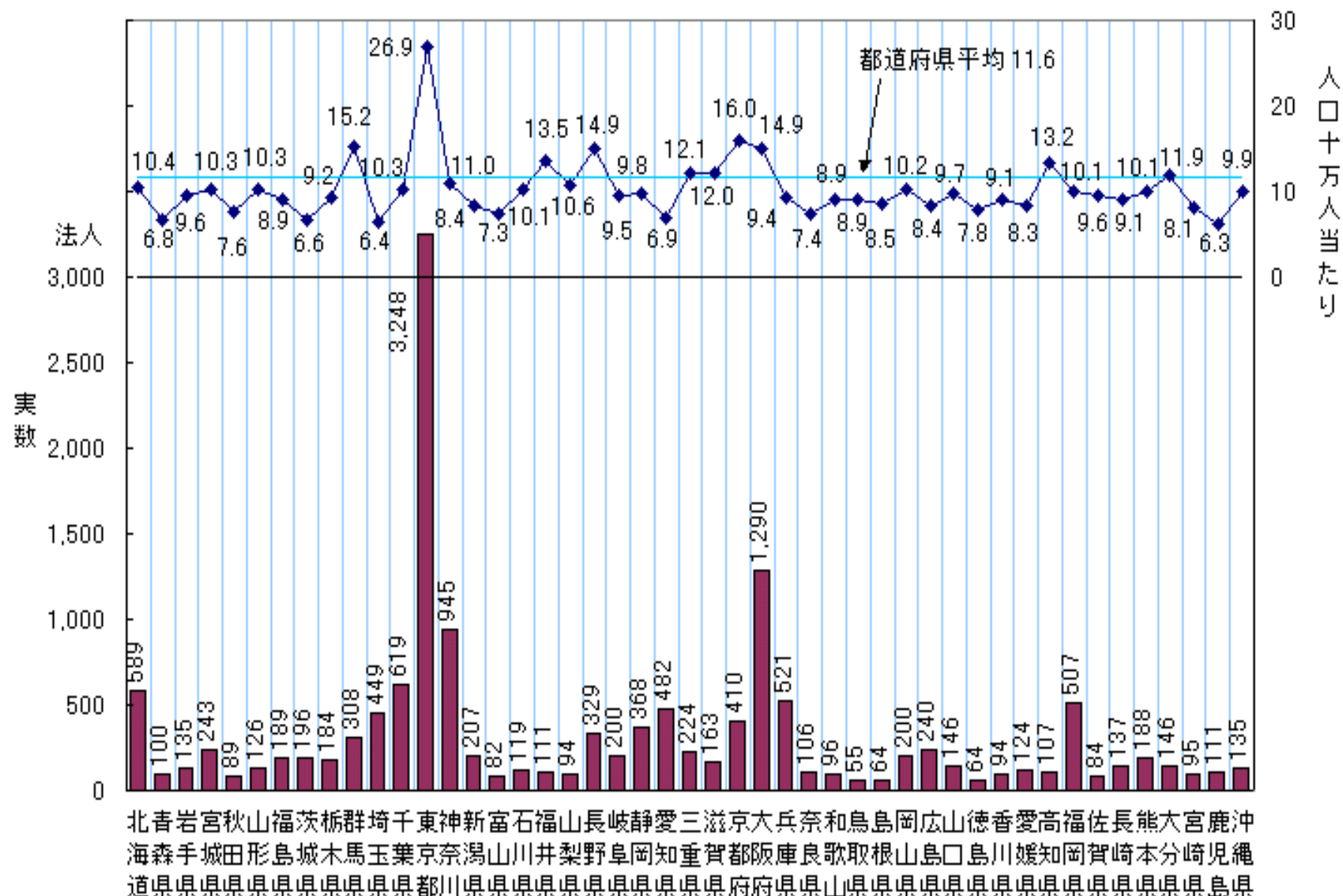
個人単位の
ネットワーク

「有償ボランティア」
ワークス・コレクティブ,
協同組合, NPO, 等々

NPO認証数の年次別推移



NPO法人認証数(2004年)



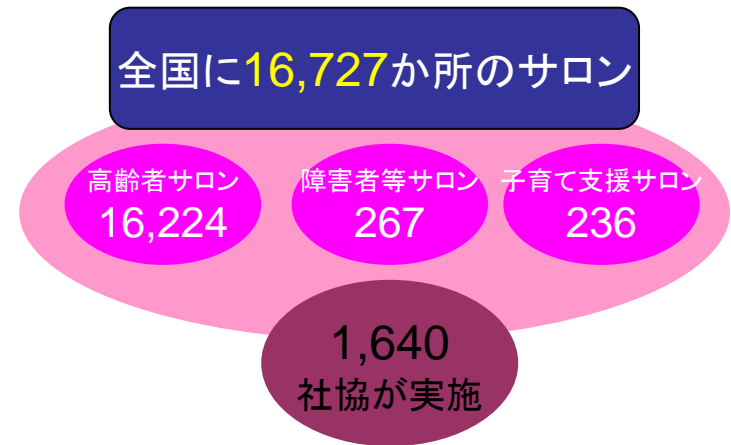
(注) NPO法人認証数は、特定非営利活動促進法に基づいて認証された法人数(累計)をいう。

3.31現在。NPO法人都道府県認証数計は14,719法人である。この他内閣府認証が、1,441法人ある。

(資料)内閣府国民生活局、総務省「住民基本台帳人口」

社協：地域福祉活動の拡充

- ふれあい・いきいきサロン
- 小地域ネットワーク(見守り)
- ボランティア活動
- 地域福祉活動計画



地域福祉活動の策定状況

策定済	1,225社協(36.3%)
策定中	56社協(1.6%)
策定予定	909社協(26.9%)

平成13年現在

市区町村でのボランティアセンターの設置

3,066社協 (91.0%)

都道府県・指定都市でのボランティアセンターの設置

59社協 (100%)

ボランティア活動者、ボランティア団体数の推移



行政：地域政策の変化

- 地域政策の重心移動：教育→福祉・医療
- 社会福祉の重心移動：対象者別→地域福祉

小学校

(つくばみらい市立谷井田小学校)



公民館

(鹿児島県・上屋久町・吉田生活館)



†

写真提供: 全国ロケ地ガイド (<http://loca.ash.jp/>)

保健・医療・福祉複合体（京都大原） （介護老人福祉施設・介護老人保健施設・病院）

この場所にあった写真は、
著作権処理の都合上、
削除されました。
ご了承ください。

自治：ローカル・ガバナンス

- ガバメントからガバナンスへ
- 地方分権改革
- 地域内分権の事例

ガバメントからガバナンスへ

- 政府の統治機能の低下
 - 経済のグローバル化
 - 情報技術の発展
 - 国は地域の問題を解決するには大きすぎる



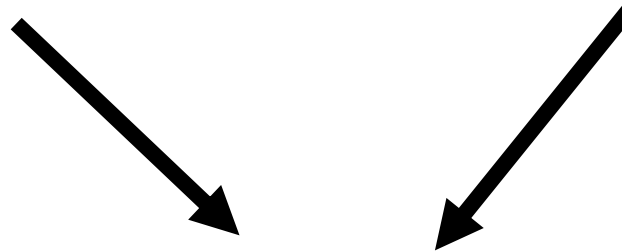
垂直的関係から水平的関係へ

地方分権改革

- 社会福祉の地方分権化
 - 1990 福祉八法改正 措置権の委譲・一元化
- 国全体の地方分権化
 - 1995 地方分権推進法
 - 1998 地方分権推進計画
 - 2000 地方分権一括法施行
 - 2002- 三位一体改革

**ガバメントから
ガバナンスへ**

地方分権改革



**ローカル・ガバナンス
への注目**

(地域福祉との親和性)

地域内分権（愛知県高浜市）の事例

- 2001 地域福祉計画のモデル事業に参加
- 2002 策定
- 2003 地方制度調査会最終報告（地域自治組織）
- 2004 高浜市構造改革推進検討委員会（大森彌委員長） 5つの小学校区で地域内分権

高浜市の地域福祉計画策定

- ひろば(168人)委員会の開催
- 5つのグループ
- 子どもも参加(小学生から85歳まで)



実験事業

(地域型ボランティアセンター, 障害者の居場所
作りなど)

高浜の地域福祉を考える

ろば
168 人委員会





TKNWE

とこなめ
2008

ワレモ
取扱注

まちづくり協議会（高浜市）

- NPO法人
- 地域内の団体（町内会，婦人会，PTA，おやじの会，キッズクラブ，消防分団，公民館，ボランティア団体，企業，等々）を包括
- 介護予防，子どもの健全育成，防災・防犯などの権限・財源の委譲
- 連絡・調整だけでなく事業を実施

小学校区コミュニティ組織

組織体制

理事会

企画・立案
決定機能

事務局

退職者等、個人として事務局支援や活動に参加

組織構成員

公民館長、町内会役員、
民生委員、婦人会、企業者、
子ども会役員、PTA役員、
学校長、消防団、ボランティア等

事業活動

委託・協働事業、自主創出事業

事業活動の担い手の確保

地域・団体・グループ活動

子ども会

PTA

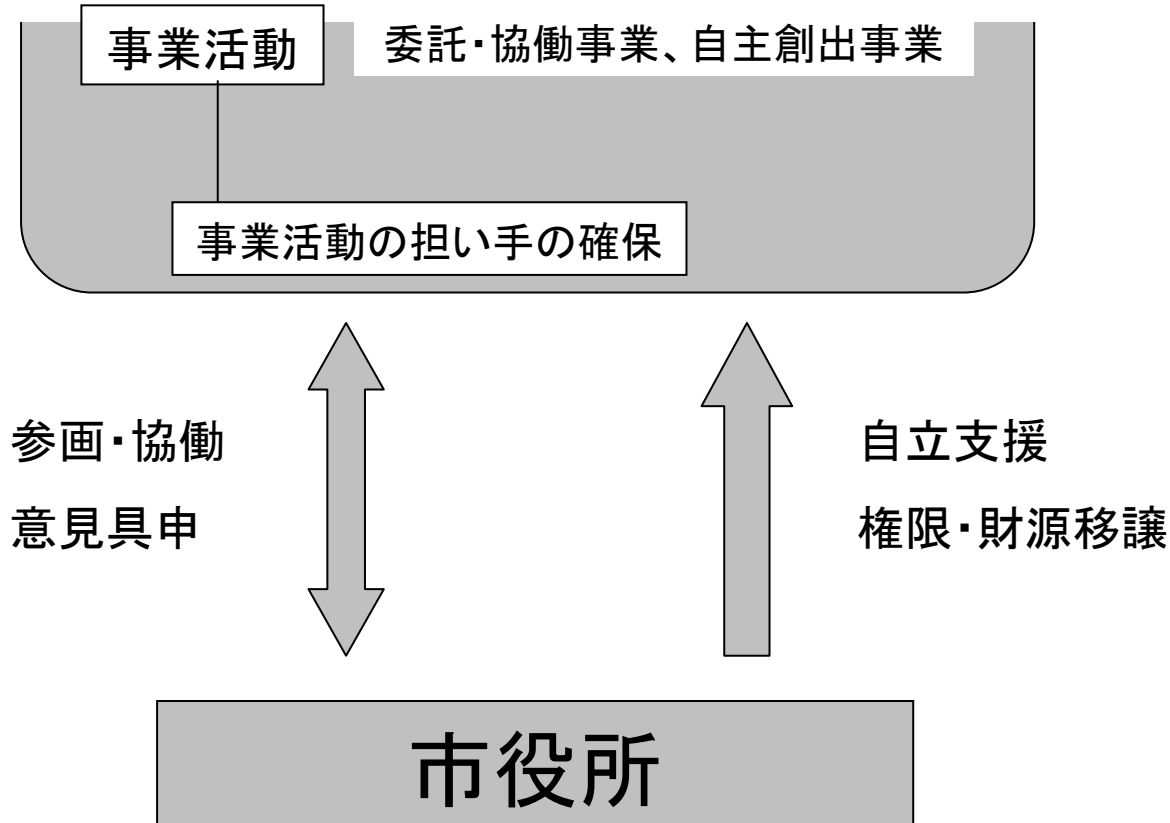
おやじの会

地域グループ

その他

リンク事業
支援事業

市役所とまちづくり協議会



地域福祉の主流化の背景

- 法律：社会福祉法の改正
- 地域：地域社会の存立要件（物質的基盤）；
住民の生存条件としての地域福祉
- 住民：地域福祉への関心・かかわり
- 社協：地域福祉活動の拡充
- 行政：教育→福祉・医療
- 自治：地域福祉＝「地方自治の学校」

地域福祉の資源

- 社会福祉協議会
- 民生委員・児童委員
- ボランティア活動
- 当事者組織
- 共同募金



10月1日▶12月31日 †

「中央共同募金会」

社会福祉協議会

(社会福祉法による規定)

1. 社会福祉を目的とする事業の企画及び実施
2. 社会福祉に関する活動への住民の参加のための援助
3. 社会福祉を目的とする事業に関する調査、普及、宣伝、連絡、調整及び助成
4. 前3号に掲げる事業のほか、社会福祉を目的とする事業の健全な発達を図るために必要な事業

図表1 職員設置状況(全国、都道府県、指定都市、市区町村別)

単位:人

	一般事業職員		経営事業職員		計
	常勤	非常勤	常勤	非常勤	
市区町村	19,082	5,202	37,705	46,726	108,715
指定都市	749	212	2,164	3,053	6,178
都道府県	1,956	454	784	115	3,308
全社協	116	0	0	0	116
計	21,903	5,867	40,653	49,894	118,317

(注)都道府県社協の一般事業職員には郡社協等の複数の市町村に及ぶ広域社協職員数(常勤=21人、非常勤=7人)を含む。

社会福祉協議会の事業・サービス

- ボランティア関係
 - ボランティア・センター
 - ボランティア・コーディネーター
- 小地域活動
 - 地区社協
 - 小地域ネットワーク活動
 - ふれあい・いきいきサロン
- 介護保険事業 ～ 指定事業者として

ふれあい・いきいきサロン活動 F市の場合

社会福祉法人 福山市社会福祉協議会
http://www.f-shakyo.net/img/pho_01.jpg
http://www.f-shakyo.net/img/pho_02.jpg
http://www.f-shakyo.net/img/pho_03.jpg
http://www.f-shakyo.net/img/pho_04.jpg
(<http://www.f-shakyo.net/s2-02.html>)

ふれあい・いきいきサロンとは、お年寄りや体の不自由な人などが身近な集会所などにつどい、同じ地域住民であるボランティアと利用者（当事者）が、協働で企画・実施していく楽しい・気軽な仲間づくりの場です。

現在では、300カ所にサロンの輪が広がっています。



- 介護保険以外の事業（軽度者向け）
 - － 生活援助（訪問）
 - － 身体介護（訪問）
 - － 相談・助言・話し相手（訪問）
 - － 配食・会食
 - － 外出時の付き添い
 - － 移送サービス
 - － その他

ガイドヘルパーの派遣

この場所にあった図版は、
著作権処理の都合上、
削除されました。
ご了承ください。

友愛訪問事業



こんにちは！
お元気ですか？
お変わり
ありませんか？

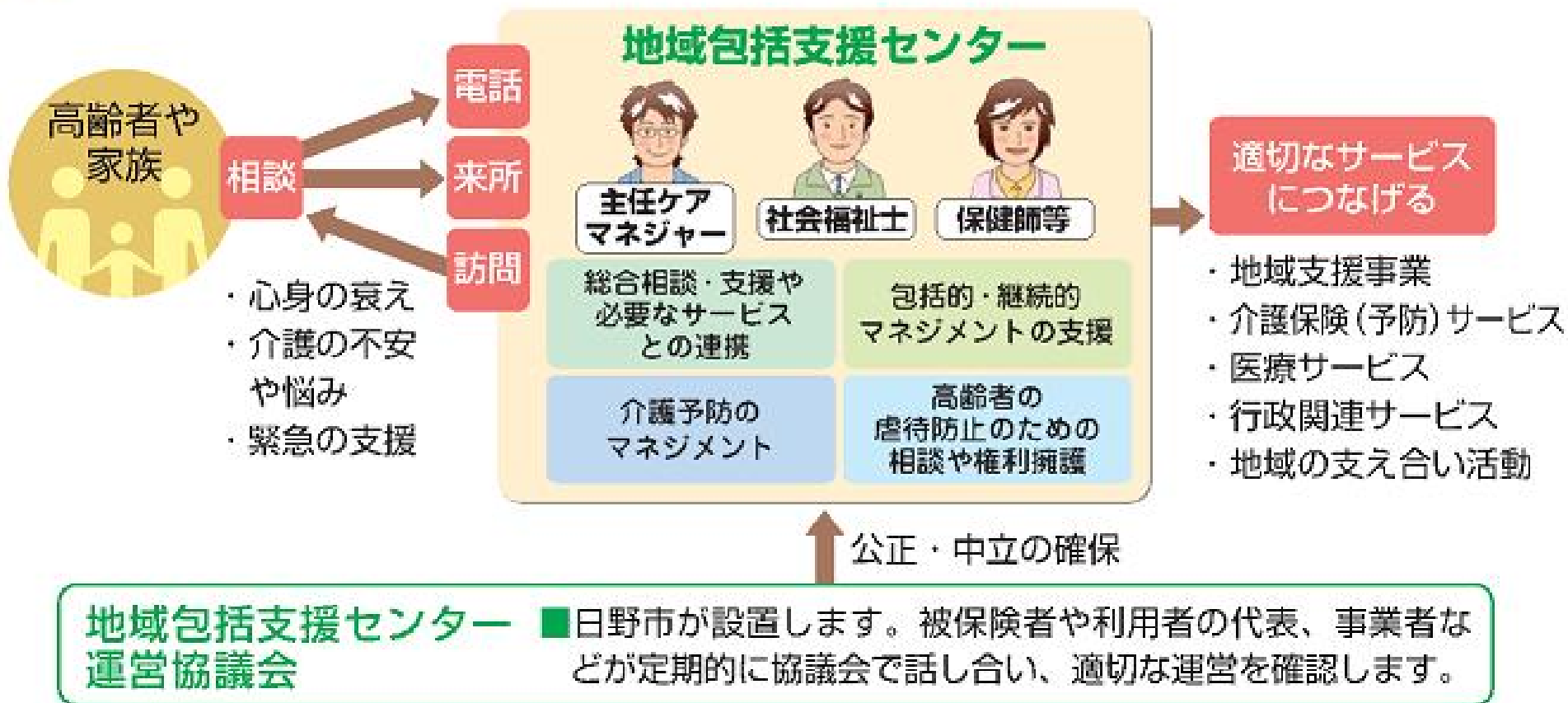
こんにちは！
変わりないですよ。
いつも楽しみに
しています。

民生委員・児童委員

- 住民の生活状態の把握
- 相談に応じ、助言その他の援助を行うこと
- 情報の提供その他の援助を行うこと
- 社会福祉事業・活動の支援
- 関係行政機関の業務への協力

民生委員法

■地域包括支援センターのイメージ



+